

令和7年度 第2回
東京都地域医療構想調整部会

「東京の特性を踏まえた医療機関機能について」
これまでのご議論に関する総括

東京科学大学
東京都地域医療政策学講座
後藤 夕輝

東京の特性を踏まえた医療機関機能について

<本日発表する内容>

I. 各圏域の意見交換会における主な論点

1. 入院ルート of 整理とトリアージ体制の構築
2. 急性期拠点機能の役割整理と後方連携の迅速化
3. 高齢者救急・地域急性期機能の受入体制の強化
4. 回復期・慢性期機能の最適化
5. 在宅管理と地域包括ケアの役割強化
6. 全体最適に向けた連携体制とデータ基盤の整備

II. 新たな地域医療構想に向けた医療機関機能の最適化(方向性)

- 後期高齢者の三次医療機関入院状況に関する分析 -

I.各圏域の意見交換会における主な論点

1. 入院ルートとの整理とトリアージ体制の構築

【課題】

- **救急トリアージの困難性**: 二次・三次トリアージの段階や担い手が不明瞭。特に専門診療科の境界領域や中等症への対応。年齢のみに依らず生活機能・社会的背景を考慮した判断が必要。
- **患者意向と医療資源の乖離**: 高度医療機関の役割と、複数疾患の一括管理や利便性を求める患者・家族側の要望とのミスマッチ。
- **ACPの実装不足**: 本人・家族の納得感を重視した意思決定支援プロセスが不十分。

【対応策・方向性】

- **入院ルートの並行的議論**: 入院ルート(*)ごとの検討と、限られた病床資源を共有するための議論の同時進行が必要。

(*)入院ルート

救急搬送: 一般救急、既存の専門搬送体制(脳卒中・心疾患等)、紹介搬送

救急搬送以外: 予定入院、予定外入院(紹介含む)、救急外来ウォークイン 等

- **搬送ルールの整備**: 消防、医師会、医療機関、行政等の関係者による搬送ルールの協議、AI支援型トリアージガイドの導入、救急コーディネイト機関の設置検討。要介護度や特定疾患(感染症、整形外科疾患)等による搬送先の指標化。
- **受療行動の適正化**: 医療側の論理に加え、市民の受療特性(大病院志向、かかりつけの有無等)を考慮した啓発、かかりつけ機能の構築。

2. 急性期拠点機能の役割整理と後方連携の迅速化

【課題】

- **高度急性期機能の維持と経営のジレンマ:** 三次機能への特化を目指す一方、稼働率維持や地域事情により一次・二次救急を受け入れざるを得ない現状。
- **早期の後方転院における障壁:**
 - － 診療報酬上のインセンティブ不足: 早期調整に要する労力や搬送に関わるマンパワーに対して、現状の診療報酬体系における評価が不十分。
 - － 連携先確保に難渋するケース: 時間外の対応や、重症ながら高度医療を望まない患者の受け入れ先不足。
 - － 急性期治療の完結前の転院に対する抵抗感: 患者・家族側は見放されたという心理的障壁と、受け入れ側のリスク回避傾向。

【対応策・方向性】

- **救急受入評価指標の多角化:** 応需率や件数のみならず、適切なトリアージや後方連携の質を評価する新たな指標の検討。
- **転院プロセスの仕組み化:** 三次医療機関でトリアージした場合に数日内での迅速な後方転院を促す仕組みを地域全体で構築。

3. 高齢者救急・地域急性期機能の受入体制の強化

【課題】

- **受入判断の属人化**: 救急受け入れを各診療科や医師の判断に依存しており、組織全体としての受入ルールが未整備。
- **リソースの限界**: 夜間・休日におけるマンパワー、検査・処置対応能の不足。サブアキュート入院の受け入れ増加により、後方連携の余力の低下が懸念。
- **専門特化型、小規模病院における対応範囲の限界**: 特定診療領域(心疾患、脳疾患等)に特化した病院や小規模の病院では、多疾患併存に対する総合的な管理が困難。

【対応策・方向性】

- **受入能力の可視化**: 各病院の対応可能疾患や検査・処置内容の情報を関係者間で共有。
- **総合診療機能の強化**: ジェネラルマインドを持つ医師の育成や、総合診療科を軸とした受入体制の構築。
- **急変時バックアップ体制の構築**: 急変時の急性期拠点機能への逆紹介ルールの確立。

4. 回復期・慢性期機能の最適化

【課題】

- **施設基準による受入制限:** 重症度割合や実績指数の維持のため、リハビリが必要な患者を全数受け入れることが構造的に困難。
- **再急性期化への対応力不足:** 回復期入院中の病状悪化時、急性期病院へのスムーズな逆紹介ルールの未整備による転院調整の難航。
- **慢性期機能の絶対的不足:** 医療療養型、介護医療院、特養等の待機期間長期化による、急性期・回復期からの転出が停滞。

【対応策・方向性】

- **再急性期化へのバックアップ体制構築:** 急変時に急性期病院が優先的に受け入れる双方向連携のルール化。
- **慢性期機能の確保と受入能力の強化:** 医療依存度の高い患者に対応可能な病床・施設の確保。介護医療院の活用や超強化型老健等の積極的活用による地域の受け皿の整備。

5. 在宅管理と地域包括ケアの役割強化

【課題】

- **主治医機能の曖昧さ**: 複数受診や入転院に伴う管理主体の分散による、意思決定支援の停滞。
- **入退院の調整困難なケースの増加**: 独居、認知症、老々介護、困窮など、社会的課題を抱える層への対応負担の増加。
- **医療・介護間の情報共有不足**: 双方向コミュニケーションの不足。病院(医療圏)と介護(市町村)の管轄の不一致による連携の遅れ。

【対応策・方向性】

- **かかりつけ医機能の強化とACPの推進**: 患者情報の集約による継続的な管理体制の構築、ACPの日常化、および地域共通の意思確認ツールによる情報の一貫性確保。
- **入退院支援の早期着手と連携のルール化**: 入院直後からのケアマネや地域包括支援センターとの情報共有。
- **医療・介護のシームレスな連携基盤の構築**: 圏域や組織を越えて情報を即時共有できるプラットフォームの活用、在宅医療相談窓口を介した連携調整機能の強化。介護保険未申請者や独居等のハイリスク層に対する、地域包括支援センターによる早期介入。

6. 全体最適に向けた連携体制とデータ基盤の整備

【課題】

- **連携体制の分立**: 病院間協議のプラットフォームや連絡窓口が乱立し、実効的な連携方針の決定が困難。また、病院グループ化により内部連携は効率化する一方でグループ外に対して閉鎖的となり広域連携が進みにくい構造。
- **包括的な実態把握の不足**: 地域全体における病床稼働状況、患者流入出、搬送・紹介の実態が不透明。

【対応策・方向性】

- **実効性のある連携組織**: 二次医療圏や自治体レベルでの実務者ワーキンググループ設置による、現場主導のルール構築。
- **共通インフラの整備**: 各病院の受入可能状況を一元的に把握できる地域共通プラットフォームの構築。
- **データに基づく広域連携の検討**: 病床機能や稼働状況、在院日数等の見える化を通じた、患者動向に即した連携のあり方の検討。

Ⅱ. 新たな地域医療構想に向けた医療機関機能の最適化(方向性)

今回の検討における最大の論点である「急性期拠点機能」と「高齢者救急・地域急性期機能」の役割について、以下の2つの方向性に焦点を当ててはどうか。

1. 役割分担の明確化と客観的指標の検討

「急性期拠点機能」と「高齢者救急・地域急性期機能」の棲み分けについて、対象患者選定の目安となる客観的指標(年齢、要介護度、疾患特性、手術処置の有無等)の整理に向け、継続的に協議を進める。

2. 円滑な後方転院に向けた運用フローの検討

急性期拠点病院への搬送された場合には、トリアージの結果、後方連携先での管理が可能と判断された症例について、数日以内の迅速な転院搬送を可能とする地域一体型の運用の仕組みを検討する。

これらの整理を踏まえ、実態把握の一例として、次に後期高齢者の三次医療機関入院状況について報告する。

2022年6月～2024年5月処理分のKDBデータにおいて DPC入院レセプトが発行された後期高齢者の延べ人数		患者居住区域														
		1301_区中央部	1302_区南部	1303_区西南部	1304_区西部	1305_区西北部	1306_区東北部	1307_区東部	1308_西多摩	1309_南多摩	1310_北多摩西部	1311_北多摩南部	1312_北多摩北部	1313_島しょ部		
肺炎・誤嚥性肺炎	85歳未満	三次医療機関入院	410/1117(36.7)	404/1904(21.2)	465/1647(28.2)	355/1502(23.6)	513/2260(22.7)	267/1556(17.2)	301/2041(14.7)	171/484(35.3)	306/1667(18.4)	292/980(29.8)	414/974(42.5)	243/1050(23.1)	12/26(46.2)	
		三次医療機関_人工呼吸器	25/410(6.1)	18/404(4.5)	16/465(3.4)	18/355(5.1)	37/513(7.2)	46/267(17.2)	30/301(10.0)	8/171(4.7)	24/306(7.8)	16/292(5.5)	27/414(6.5)	19/243(7.8)	1/12(8.3)	
		三次医療機関以外_人工呼吸器	16/707(2.3)	49/1500(3.3)	25/1182(2.1)	34/1147(3.0)	42/1747(2.4)	40/1289(3.1)	58/1740(3.3)	5/313(1.6)	34/1361(2.5)	27/688(3.9)	22/560(3.9)	21/807(2.6)	0/14(0.0)	
	85歳以上	三次医療機関入院	578/2122(27.2)	337/3046(11.1)	731/3420(21.4)	449/2800(16.0)	539/3692(14.6)	146/1973(7.4)	244/2590(9.4)	145/550(26.4)	279/2117(13.2)	307/1528(20.1)	638/1959(32.6)	321/1806(17.8)	8/15(53.3)	
		三次医療機関_人工呼吸器	21/578(3.6)	11/337(3.3)	30/731(4.1)	26/449(5.8)	27/539(5.0)	13/146(8.9)	14/244(5.7)	2/145(1.4)	18/279(6.5)	7/307(2.3)	24/638(3.8)	9/321(2.8)	1/8(12.5)	
		三次医療機関以外_人工呼吸器	22/1544(1.4)	50/2709(1.8)	37/2689(1.4)	44/2351(1.9)	68/3153(2.2)	41/1827(2.2)	43/2346(1.8)	6/405(1.5)	34/1838(1.8)	27/1221(2.2)	22/1321(1.7)	38/1485(2.6)	0/7(0.0)	
	要介護3～5以外	三次医療機関入院	592/1651(35.9)	549/2733(20.1)	740/2564(28.9)	526/2347(22.4)	721/3388(21.3)	346/2406(14.4)	386/2811(13.7)	250/740(33.8)	449/2486(18.1)	428/1517(28.2)	713/1701(41.9)	414/1771(23.4)	19/32(59.4)	
		三次医療機関_人工呼吸器	26/592(4.4)	26/549(4.7)	32/740(4.3)	30/526(5.7)	49/721(6.8)	52/346(15.0)	34/386(8.8)	10/250(4.0)	37/449(8.2)	21/428(4.9)	39/713(5.5)	26/414(6.3)	2/19(10.5)	
		三次医療機関以外_人工呼吸器	23/1059(2.2)	65/2184(3.0)	38/1824(2.1)	53/1821(2.9)	77/2667(2.9)	66/2060(3.2)	79/2425(3.3)	6/490(1.2)	56/2037(2.7)	35/1089(3.2)	32/988(3.2)	40/1357(2.9)	0/13(0.0)	
	要介護3～5	三次医療機関入院	397/1597(24.9)	198/2240(8.8)	465/2525(18.4)	282/1966(14.3)	340/2585(13.2)	70/1141(6.1)	161/1841(8.7)	69/300(23.0)	136/1310(10.4)	173/1002(17.3)	343/1247(27.5)	152/1093(13.9)	1/9(11.1)	
		三次医療機関_人工呼吸器	20/397(5.0)	3/198(1.5)	15/465(3.2)	15/282(5.3)	15/340(4.4)	7/70(10.0)	10/161(6.2)	0/69(0.0)	5/136(3.7)	2/173(1.2)	12/343(3.5)	3/152(2.0)	0/1(0.0)	
		三次医療機関以外_人工呼吸器	15/1200(1.3)	35/2042(1.7)	24/2060(1.2)	25/1684(1.5)	37/2245(1.6)	15/1071(1.4)	24/1680(1.4)	5/231(2.2)	13/1174(1.1)	20/829(2.4)	12/904(1.3)	19/941(2.0)	0/8(0.0)	
心不全	85歳未満	三次医療機関入院	267/663(40.3)	378/977(38.7)	305/895(34.1)	258/994(26.0)	486/1525(31.9)	300/1269(23.6)	226/1265(17.9)	170/383(44.4)	346/1137(30.4)	202/648(31.2)	302/661(45.7)	254/672(37.8)	14/21(66.7)	
		三次医療機関_手術	61/267(22.8)	101/378(26.7)	62/305(20.3)	56/258(21.7)	106/486(21.8)	72/300(24.0)	61/226(27.0)	45/170(26.5)	70/346(20.2)	36/202(17.8)	52/302(17.2)	40/254(15.7)	4/14(28.6)	
		三次医療機関以外_手術	70/396(17.7)	93/599(15.5)	106/590(18.0)	120/736(16.3)	172/1039(16.6)	174/969(18.0)	193/1039(18.6)	28/213(13.1)	127/791(16.1)	72/446(16.1)	47/359(13.1)	40/418(9.6)	0/7(0.0)	
	85歳以上	三次医療機関入院	411/1243(33.1)	359/1668(21.5)	472/1840(25.7)	361/1966(18.4)	560/2702(20.7)	242/1661(14.6)	226/1695(13.3)	164/480(34.2)	340/1568(21.7)	251/1047(24.0)	469/1301(36.0)	270/1112(24.3)	10/22(45.5)	
		三次医療機関_手術	66/411(16.1)	77/359(21.4)	74/472(15.7)	58/361(16.1)	118/560(21.1)	45/242(18.6)	42/226(18.6)	36/164(22.0)	64/340(18.8)	36/251(14.3)	53/469(11.3)	44/270(16.3)	1/10(10.0)	
		三次医療機関以外_手術	134/832(16.1)	146/1309(11.2)	191/1368(14.0)	215/1605(13.4)	304/2142(14.2)	258/1419(18.2)	228/1469(15.5)	33/316(10.4)	144/1228(11.7)	112/796(14.1)	80/832(9.6)	112/842(13.3)	2/12(16.7)	
	要介護3～5以外	三次医療機関入院	545/1467(37.2)	663/2077(31.9)	618/2047(30.2)	516/2323(22.2)	913/3339(27.3)	500/2472(20.2)	388/2375(16.3)	298/733(40.7)	617/2279(27.1)	399/1373(29.1)	663/1566(42.3)	467/1471(31.7)	25/40(62.5)	
		三次医療機関_手術	99/545(18.2)	154/663(23.2)	113/618(18.3)	95/516(18.4)	188/913(20.6)	103/500(20.6)	88/388(22.7)	77/298(25.8)	124/617(20.1)	65/399(16.3)	91/663(13.7)	80/467(17.1)	5/25(20.0)	
		三次医療機関以外_手術	154/922(16.7)	178/1414(12.6)	235/1429(16.4)	262/1807(14.5)	368/2426(15.2)	361/1972(18.3)	355/1987(17.9)	51/435(11.7)	229/1662(13.8)	152/974(15.6)	97/903(10.7)	123/1004(12.3)	1/15(6.7)	
	要介護3～5	三次医療機関入院	135/445(30.3)	81/588(13.8)	162/699(23.2)	103/639(16.1)	139/905(15.4)	51/475(10.7)	71/602(11.8)	40/135(29.6)	74/431(17.2)	56/328(17.1)	111/403(27.5)	58/318(18.2)	3/8(37.5)	
		三次医療機関_手術	28/135(20.7)	25/81(30.9)	25/162(15.4)	19/103(18.4)	36/139(25.9)	18/51(35.3)	16/71(22.5)	5/40(12.5)	11/74(14.9)	7/56(12.5)	15/111(13.5)	4/58(6.9)	0/3(0.0)	
		三次医療機関以外_手術	50/310(16.1)	62/507(12.2)	64/537(11.9)	73/536(13.6)	111/766(14.5)	72/424(17.0)	66/531(12.4)	10/95(10.5)	42/357(11.8)	33/272(12.1)	31/292(10.6)	31/260(11.9)	1/5(20.0)	
	骨折（股関節・大腿骨近位、胸椎・腰椎以下）	85歳未満	三次医療機関入院	176/716(24.6)	108/1316(8.2)	182/1015(17.9)	138/913(15.1)	233/1417(16.4)	80/922(8.7)	107/1270(8.4)	87/567(15.3)	117/1029(11.4)	111/639(17.4)	133/706(18.8)	102/551(18.5)	19/42(45.2)
			三次医療機関_手術	120/176(68.2)	57/108(52.8)	138/182(75.8)	98/138(71.0)	183/233(78.5)	61/80(76.3)	86/107(80.4)	70/87(80.5)	87/117(74.4)	77/111(69.4)	109/133(82.0)	77/102(75.5)	16/19(84.2)
			三次医療機関以外_手術	394/540(73.0)	773/1208(64.0)	620/833(74.4)	610/775(78.7)	896/1184(75.7)	656/842(77.9)	846/1163(72.7)	380/480(79.2)	587/912(64.4)	363/528(68.8)	412/573(71.9)	328/449(73.1)	18/23(78.3)
85歳以上		三次医療機関入院	303/1302(23.3)	127/2034(6.2)	291/2008(14.5)	184/1834(10.0)	272/2447(11.1)	77/1270(6.1)	84/1724(4.9)	89/735(12.1)	97/1540(6.3)	143/948(15.1)	203/1445(14.0)	138/1025(13.5)	34/64(53.1)	
		三次医療機関_手術	229/303(75.6)	62/127(48.8)	227/291(78.0)	110/184(59.8)	210/272(77.2)	61/77(79.2)	60/84(71.4)	72/89(80.9)	68/97(70.1)	94/143(65.7)	161/203(79.3)	105/138(76.1)	31/34(91.2)	
		三次医療機関以外_手術	741/999(74.2)	1362/1907(71.4)	1297/1717(75.5)	1322/1650(80.1)	1704/2175(78.3)	935/1193(78.4)	1192/1640(72.7)	534/646(82.7)	1006/1443(69.7)	586/805(72.8)	937/1242(75.4)	637/887(71.8)	23/30(76.7)	
要介護3～5以外		三次医療機関入院	370/1518(24.4)	209/2655(7.9)	369/2241(16.5)	267/2152(12.4)	416/3018(13.8)	144/1747(8.2)	160/2351(6.8)	143/1063(13.5)	187/2084(9.0)	212/1271(16.7)	273/1652(16.5)	214/1263(16.9)	46/87(52.9)	
		三次医療機関_手術	264/370(71.4)	105/209(50.2)	285/369(77.2)	181/267(67.8)	331/416(79.6)	111/144(77.1)	122/160(76.3)	115/143(80.4)	135/187(72.2)	138/212(65.1)	216/273(79.1)	168/214(78.5)	40/46(87.0)	
		三次医療機関以外_手術	814/1148(70.9)	1626/2446(66.5)	1378/1872(73.6)	1477/1885(78.4)	1978/2602(76.0)	1248/1603(77.9)	1579/2191(72.1)	739/920(80.3)	1246/1897(65.7)	730/1059(68.9)	992/1379(71.9)	738/1049(70.4)	31/41(75.6)	
要介護3～5		三次医療機関入院	113/507(22.3)	26/707(3.7)	105/789(13.3)	56/597(9.4)	90/857(10.5)	17/454(3.7)	31/644(4.8)	33/239(13.8)	27/486(5.6)	44/320(13.8)	64/500(12.8)	28/315(8.9)	7/19(36.8)	
		三次医療機関_手術	88/113(77.9)	14/26(53.8)	81/105(77.1)	28/56(50.0)	63/90(70.0)	13/17(76.5)	24/31(77.4)	27/33(81.8)	20/27(74.1)	35/44(79.5)	55/64(85.9)	16/28(57.1)	7/7(100.0)	
		三次医療機関以外_手術	323/394(82.0)	517/681(75.9)	544/684(79.5)	456/541(84.3)	631/767(82.3)	347/437(79.4)	460/613(75.0)	175/206(85.0)	348/459(75.8)	221/276(80.1)	357/436(81.9)	227/287(79.1)	10/12(83.3)	

*オレンジ：各項目における三次医療機関への入院率上位6区域（上位3区域は濃いオレンジ） *ピンク：三次医療機関での処置実施率が、三次医療機関以外での処置実施率に比べ10%以上高い区域 *ブルー：三次医療機関での処置実施率が、三次医療機関以外での処置実施率以下の区域